

湘西

国土空间总体规划
Territory Spatial Planning of
Xiangxi Tujia&Miao Autonomous Prefecture
土家族苗族自治州 (2020-2035年)

公示版



湘西土家族苗族自治州自然资源和规划局
二〇二二年十月

目录



1. 规划概述

- 1.1 规划目的
- 1.2 范围和期限

2. 新阶段新理念新格局新征程

- 2.1 目标愿景
- 2.2 总体定位
- 2.3 建设区域协同开放格局
- 2.4 保护开发空间总体格局

3. 保护生态本底，塑造绿色和谐的生态空间

- 3.1 构建“两水两脉多节点”的生态保护格局
- 3.2 统筹划定落实生态保护红线
- 3.3 构建自然保护地体系
- 3.4 统筹推进生态系统修复

4. 严格保护耕地，营造特色鲜明的农业空间

- 4.1 构建“三园六区多点”的农业生产格局
- 4.2 落实耕地和永久基本农田保护任务
- 4.3 实现巩固脱贫攻坚成果与助力乡村振兴有效衔接

5. 多中心网格化，筑造绿色低碳发展样板区

- 5.1 构建“一核一圈、两支多点”的城镇体系结构
- 5.2 构建高效便捷的综合交通体系
- 5.3 产业发展空间
- 5.4 优化州府中心城区空间结构

6. 高品质生活，提升国土空间综合宜居品质

- 6.1 完善多层次城乡公共服务体系
- 6.2 统筹绿色市政基础设施建设
- 6.3 构建蓝绿交织的生态游憩体系
- 6.4 强化历史文化保护传承与展示
- 6.5 加强安全韧性城市建设
- 6.6 分层级加强城乡风貌管控

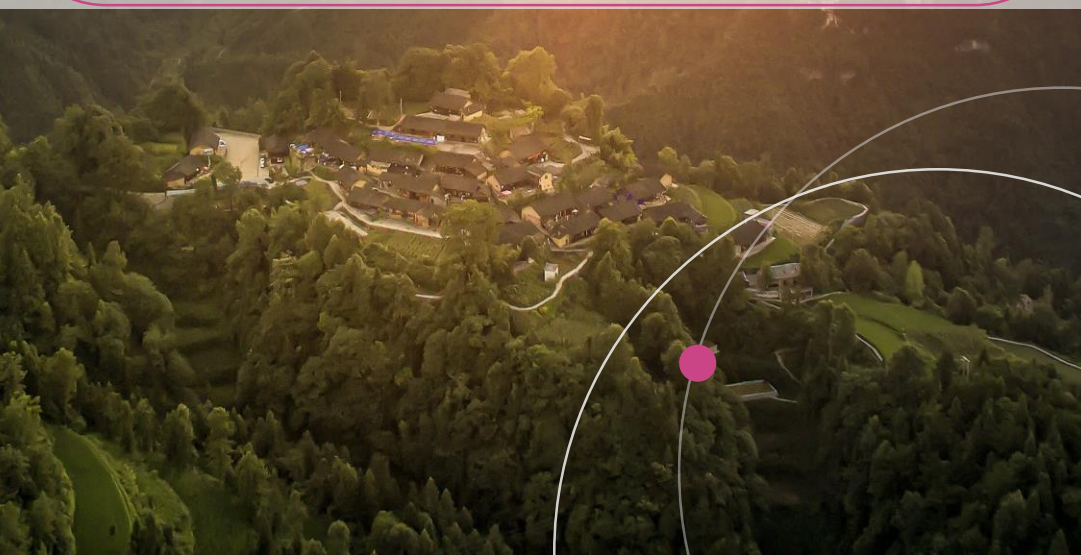
7. 高效能治理，建立湘西国土空间规划体系

- 7.1 建立健全国土空间规划体系
- 7.2 加强重大项目用地保障
- 7.3 健全完善规划动态实施监督



1.1 规划目的

本《规划》是对一定时期内州域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图，还是编制下位规划、详细规划等规划的依据。



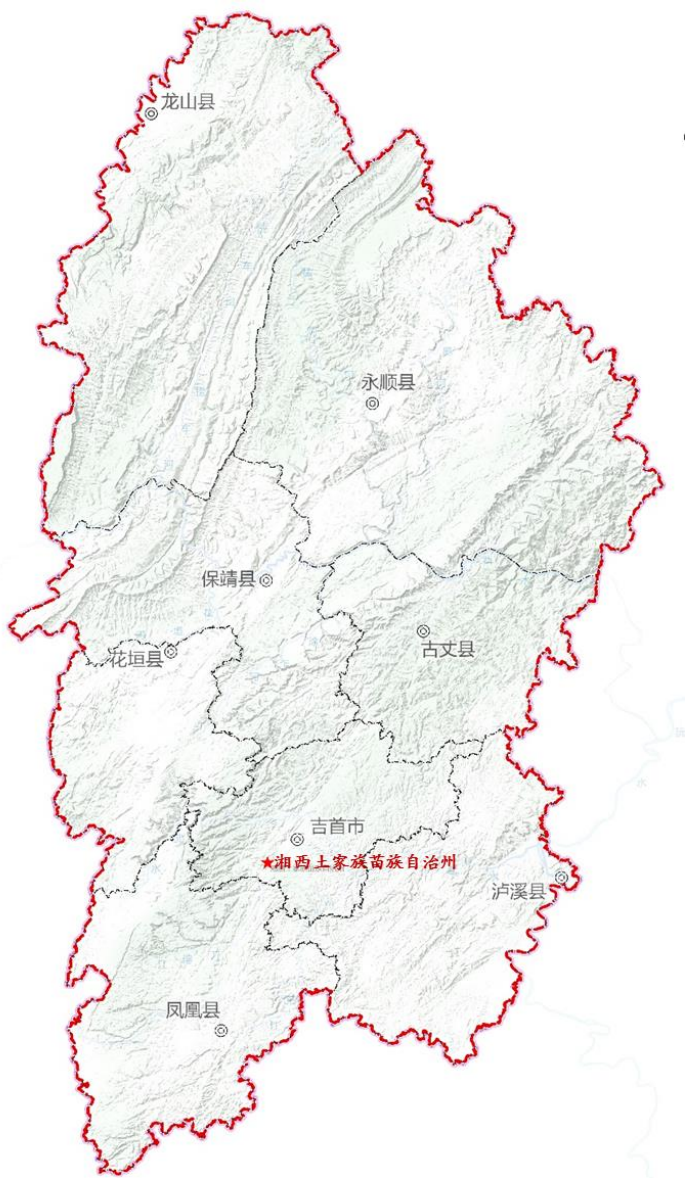
1.2 规划范围和期限

◆ 规划范围

湘西州行政辖区范围面积**15470.54**平方公里

◆ 规划期限

2020-2035年，近期至**2025年**，远景展望至**2050年**



新阶段新理念 新格局新征程

2.1 目标愿景

树立生态文明理念，坚持绿色发展主线，通过绿色生态、绿色城镇、绿色能源、绿色产业的建设，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。



到2025年



巩固脱贫成果、承接产业转移、生态文化公园建设取得显著成效；乡村振兴、区域协调、生态建设、改革开放、民生保障、文明进步、州域治理等方面取得重大进展。



到2025年



到2035年，新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化基本实现；基本建成红色、生态、文化、开放、幸福的美丽幸福新湘西。

2.2 总体定位

脱贫地区
乡村振兴
示范区



民族地区
团结奋斗
共同富裕
标杆区



全国绿色
低碳发展
样板区



武陵山区
承接产业
转移新高地



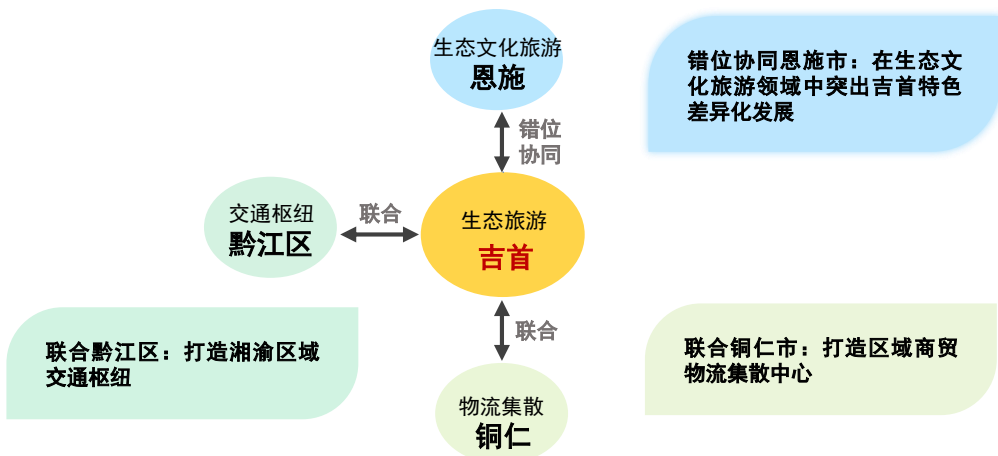
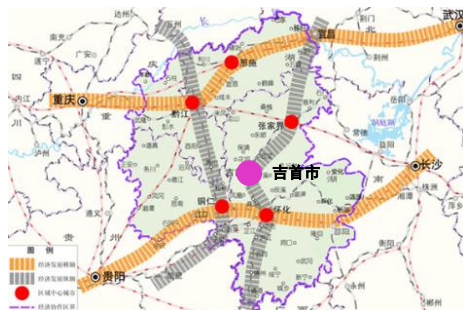
国内外享
有盛名的
旅游目的地



2.3 建设区域协同开放格局

湘西区域协同

加强与重庆主城区、武汉市、贵阳市、长沙市和长三角地区、成渝经济区、长株潭经济区等重点经济区及周边重要城市的经济联系，构建“六中心四轴线”经济带格局。



延边城镇对外协同

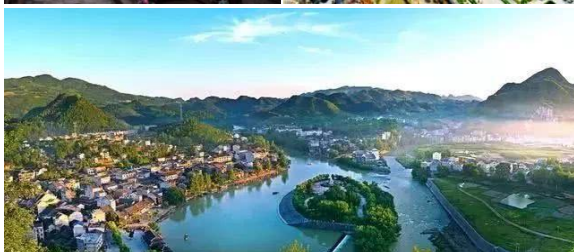
◆ 推动新一轮龙山东来凤经济协作：

全面建成一体化发展体系，成为武陵山片区的中心城市和重要的经济增长极

◆ 打造省际边界口子上的旅游小镇

里耶镇——历史文化
清水坪镇——生态山水
边城镇——民俗风情
三地组团发展旅游。

阿拉营镇——纳入新一轮的省际边界口子镇发展专项规划中。

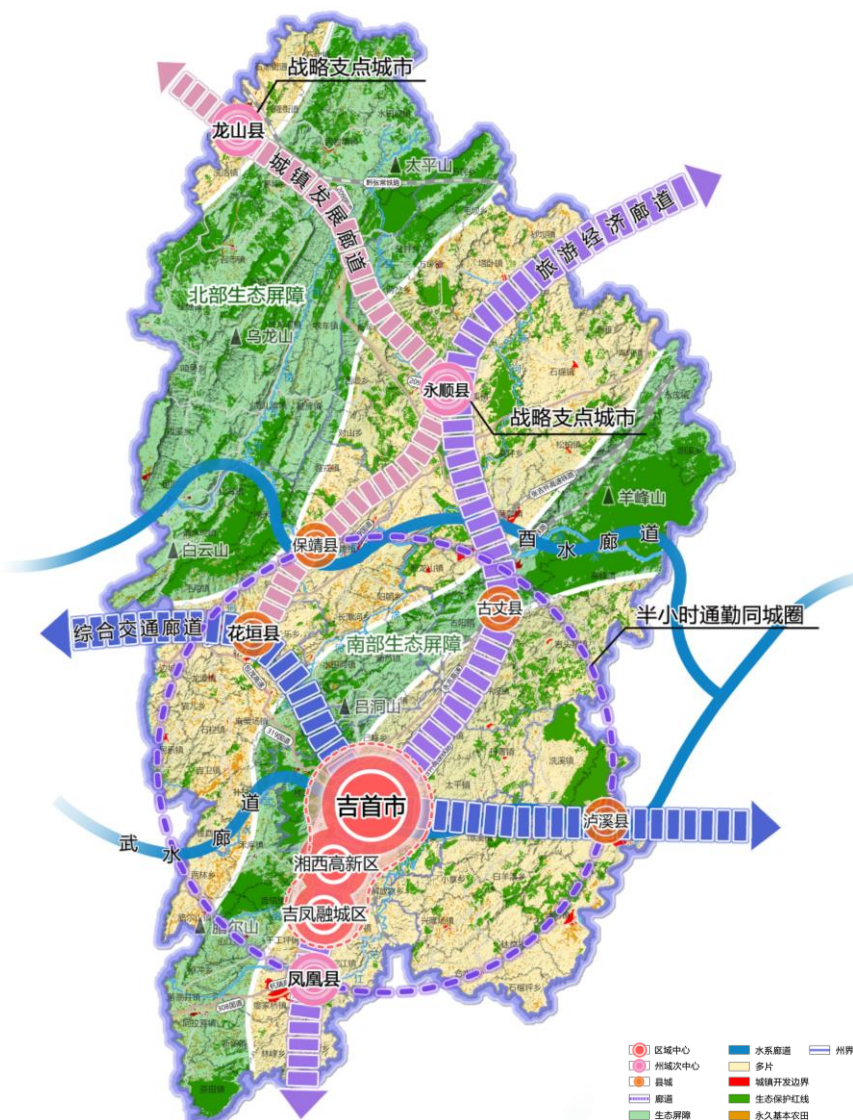


2.4 保护开发空间总体格局

一核一圈三廊，两水两脉多片

做大做强州府城市，建设州域经济核心增长极；构建环吉首半小时通勤同城圈，为同城一体化发展提供强力支撑；依托交通干线形成三条主要发展廊道；尊重自然山水格局，呵护绿色生态底色，加强对山水林田湖草一体化保护和修复，立足湘西本底自然优势，严格保护两条水系生态廊道和两条山脉生态屏障；结合农业空间分布和发展潜力，谋划多个不同特色农业产业发展片区。

促进湘西州高质量发展，实现在武陵山区率先振兴与崛起。



保护生态本底 塑造绿色和谐的生态空间

3.1 构建“两水两脉多节点”的生态保护格局

基于州域自然地理特征及“双评价”结果，构建以山脉为主体，河流为廊道，自然保护地、重点公益林、重要水源保护地等为支撑的生态保护格局。

两 水

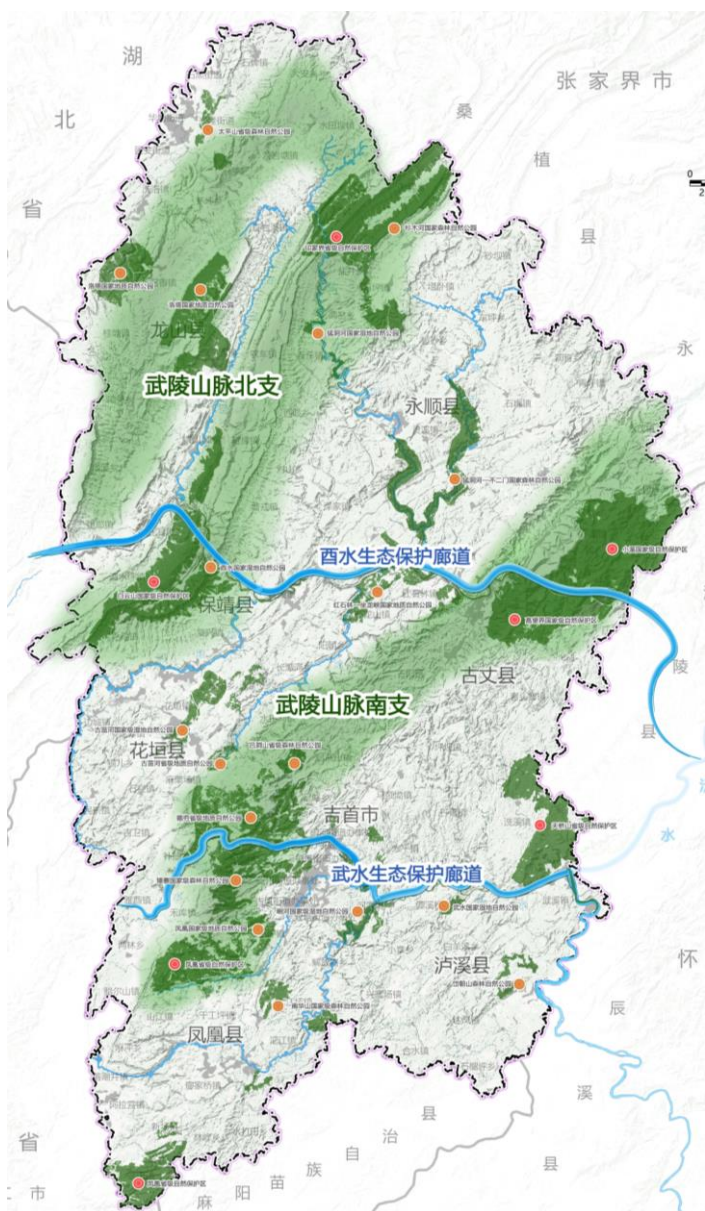
州域东西走向**西水**、**武水**及其**支流**的生态廊道。

两 脉

武陵山脉**南支**、
武陵山脉**北支**。

多节点

以自然保护地、
公益林、饮用水
水源保护地等为
主体的生态功能
节点。



3.2 统筹划定落实生态保护红线

生态功能重要区域



生态环境敏感脆弱区域



全州划定生态保护红线面积占国土面积的**24%**以上。生态保护红线内，自然保护地核心区原则禁止人类活动，其他区域严格禁止开发性，生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



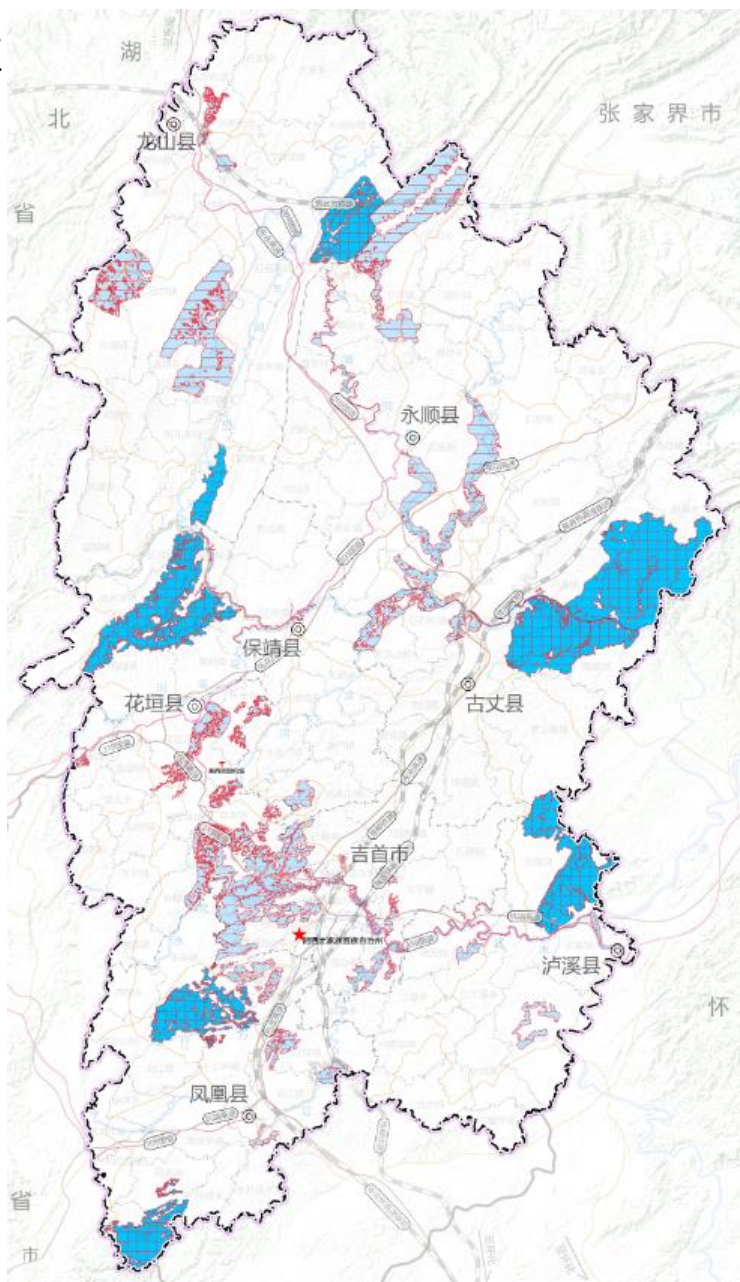
3.3 构建自然保护地体系

建立“自然保护区+自然公园”的自然保护地体系，实行分类分级管理、分区管控。

6个自然保护区



17个自然公园



3.4 统筹推进生态系统修复

实施四大生态修复行动，统筹推进区域生态环境系统修复、整体改善，构建“**山水林田湖草生命共同体**”。

流域修复

- 以重要河流、水库和饮用水源保护地为核心，开展河道整治、岸线修复、水源地保护等重点工程。
- 至2035年，水质达标标率**100%**。



山体修复

- 以维护生物多样性、地质灾害防治等为核心，重点开展山林修复。
- 至2035年，森林覆盖率达**73%**。



矿山修复

- 重点对闭坑矿山、废弃遗留矿山等治理。
- 至2035年，废弃矿山治理率达到**100%**。

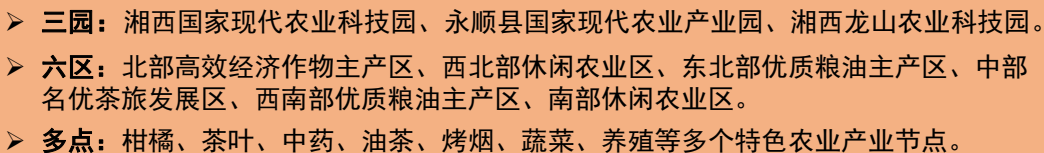


土壤污染治理

- 至2035年，受污染耕地和污染地块安全利用率达到**90%**以上。



4.1 构建“三园六区多点”的农业生产格局



4.2 落实耕地和永久基本农田保护任务



严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，贯彻国家关于坚决制止耕地“非农化”及防止耕地“非粮化”的要求。严禁违规占用永久基本农田种树挖塘，建设项目选址必须贯彻不占或少占耕地的原则，避让永久基本农田，确需占用现状稳定耕地的应按要实现占补平衡。

4.3 实现巩固脱贫攻坚成果与助力乡村振兴有效衔接

示范引领

高标准创建121个乡村振兴示范村，开创串点成线、连线成片、合片成面的乡村振兴新局面。

产业振兴

加强农旅融合，实施景村联动，打造一批休闲、观光、体验农业园和田园综合体。

品质优化

创建100个以上省级美丽乡村示范村、特色精品乡村和500个州级特色精品乡村。

多中心网格化 筑造绿色低碳发展样板区

5.1 构建“一核一圈、两支多点”的城镇体系结构

围绕“一个州府核心城市、环吉首半小时通勤同城群、七个县城区域节点、三十个重点特色小镇”的城镇体系建设目标，按照“多中心、组团式、网络化、融合式”的理念，规划城镇体系空间结构为“一核一圈、两支多点”。

一核

为吉首市、湘西高新区、吉凤融城区形成的州域发展核心。

一圈

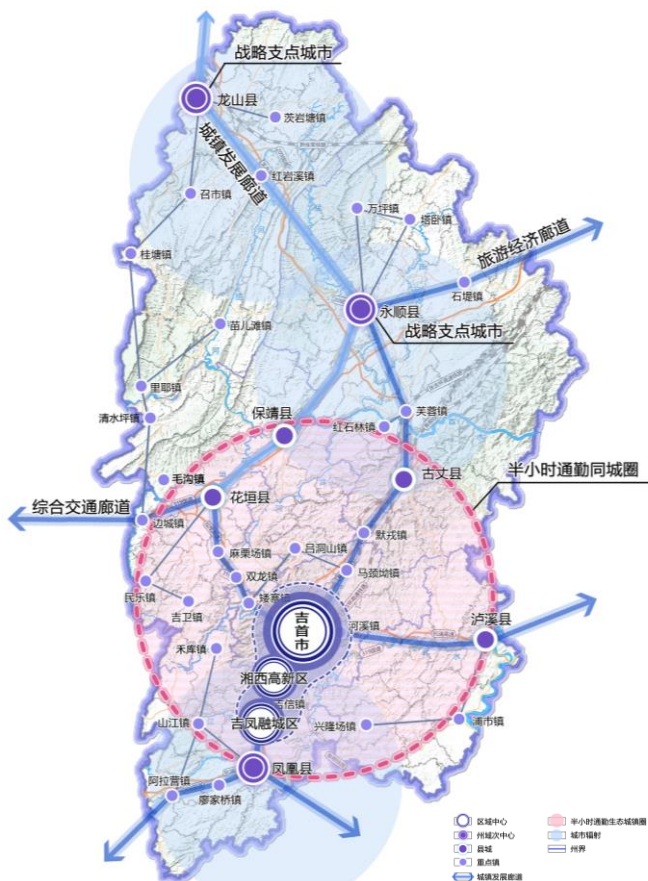
即环吉首半小时通勤同城圈，包含泸溪、凤凰、古丈、花垣、保靖。

两支

龙山县和永顺县为两个重要战略支点城市。

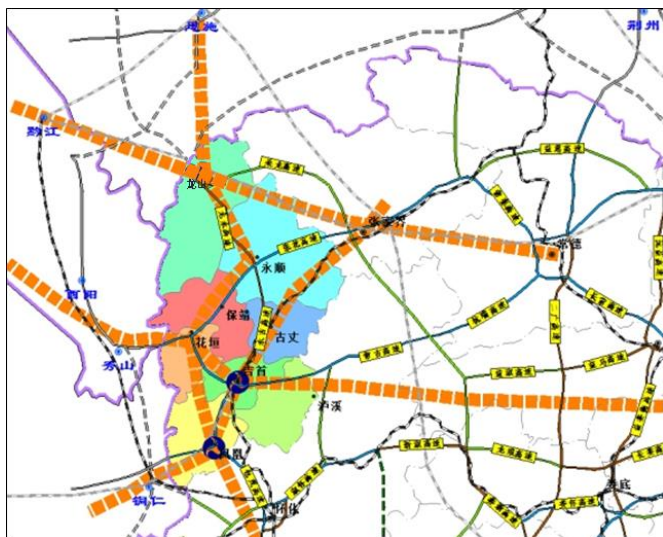
多点

确定三十个重点特色镇，其中边城镇、阿拉营镇、里耶镇为桥头堡城镇。保证每个县市区创建至少1个省级以上特色产业小镇。



5.2 构建高效便捷的综合交通体系

综合交通发展战略

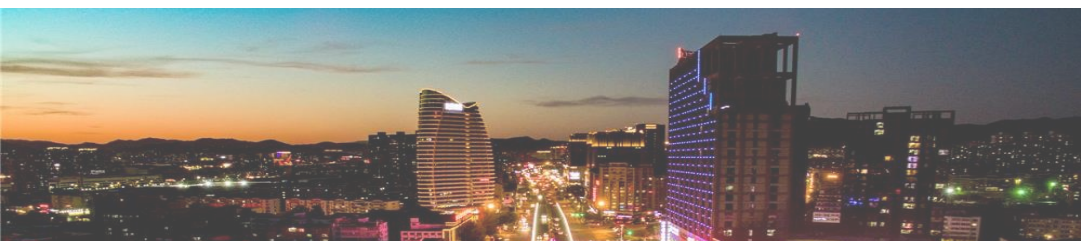
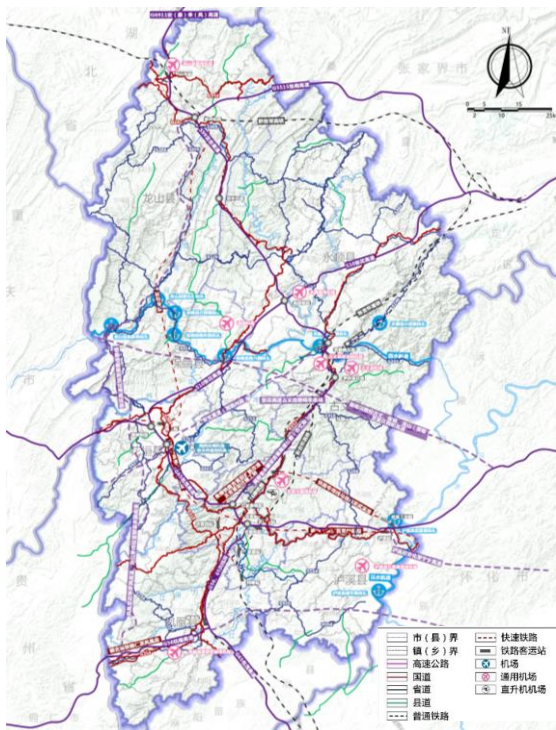


依托“四省结合部、两个枢纽、两纵两横”，打造“一个核心”。

挖掘湘鄂渝黔四省结合部区位优势，重点打造吉首、凤凰两大区域综合枢纽，构建强化“两纵两横”综合运输通道，逐步形成湘鄂渝黔边区、武陵山片区的核心枢纽。“两纵”为张吉怀运输通道、鄂湘黔运输通道；“两横”为湘鄂渝运输通道、湘渝运输通道。

综合交通网络布局

未来将规划建设湘西边城机场、八县市的通用机场；推进张吉怀、渝湘粤、铜仁至吉首等高铁建设；建成“两纵六横一半环”的高速公路为骨架、以“一轴两环五纵八横”干线公路为脉络、以通村公路为末梢的公路网络；推动完善湘西自治州航运一、二期工程建设；形成对接2小时旅游圈，构建“一环八放射”的旅游交通规划布局。



5.3 产业发展格局

以实施“四个千亿产业”计划为抓手，以“产业四区”为平台，以开发园区、产业集群和重点片区为主要载体，着力构建以生态文化旅游业为主导、农业特色产业为基础、新型工业和现代服务业为支撑、一二三产业深度融合发展的特色优势产业体系，夯实建设现代化新湘西的经济基础。

一区

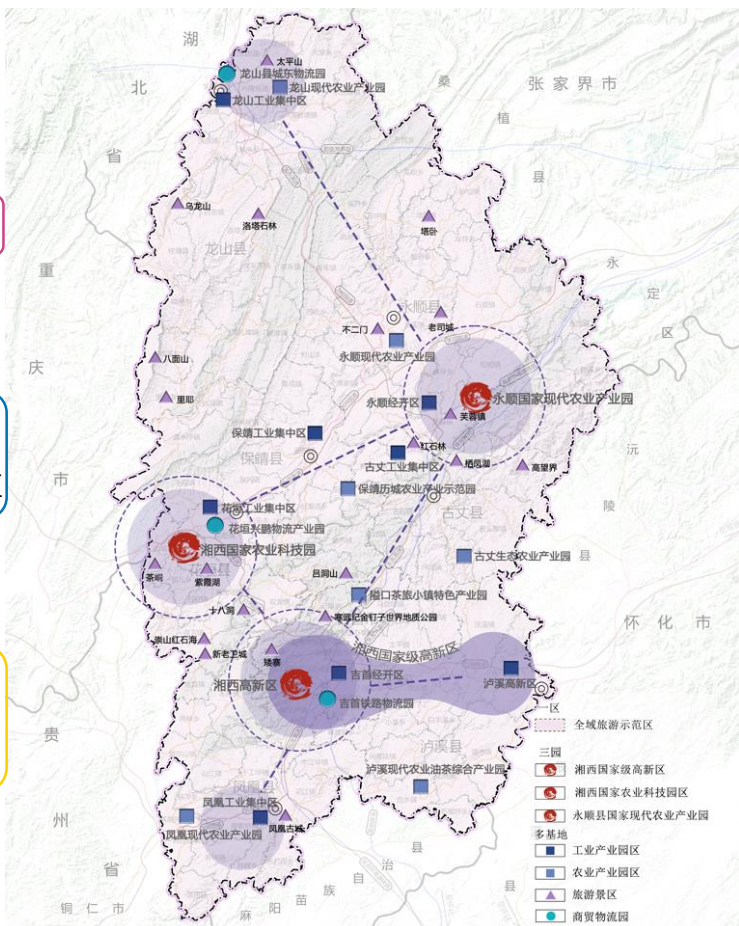
全域旅游发展示范区

三核

湘西州国家级高新区
花垣国家级农业科技园区
永顺县国家级现代农业园区

多基地

多个国家A级旅游景区
省级以上产业园区
商贸物流园区
农业园区



5.4 优化州府中心城区空间结构

一轴

以人民路形成南北综合发展主轴

五廊

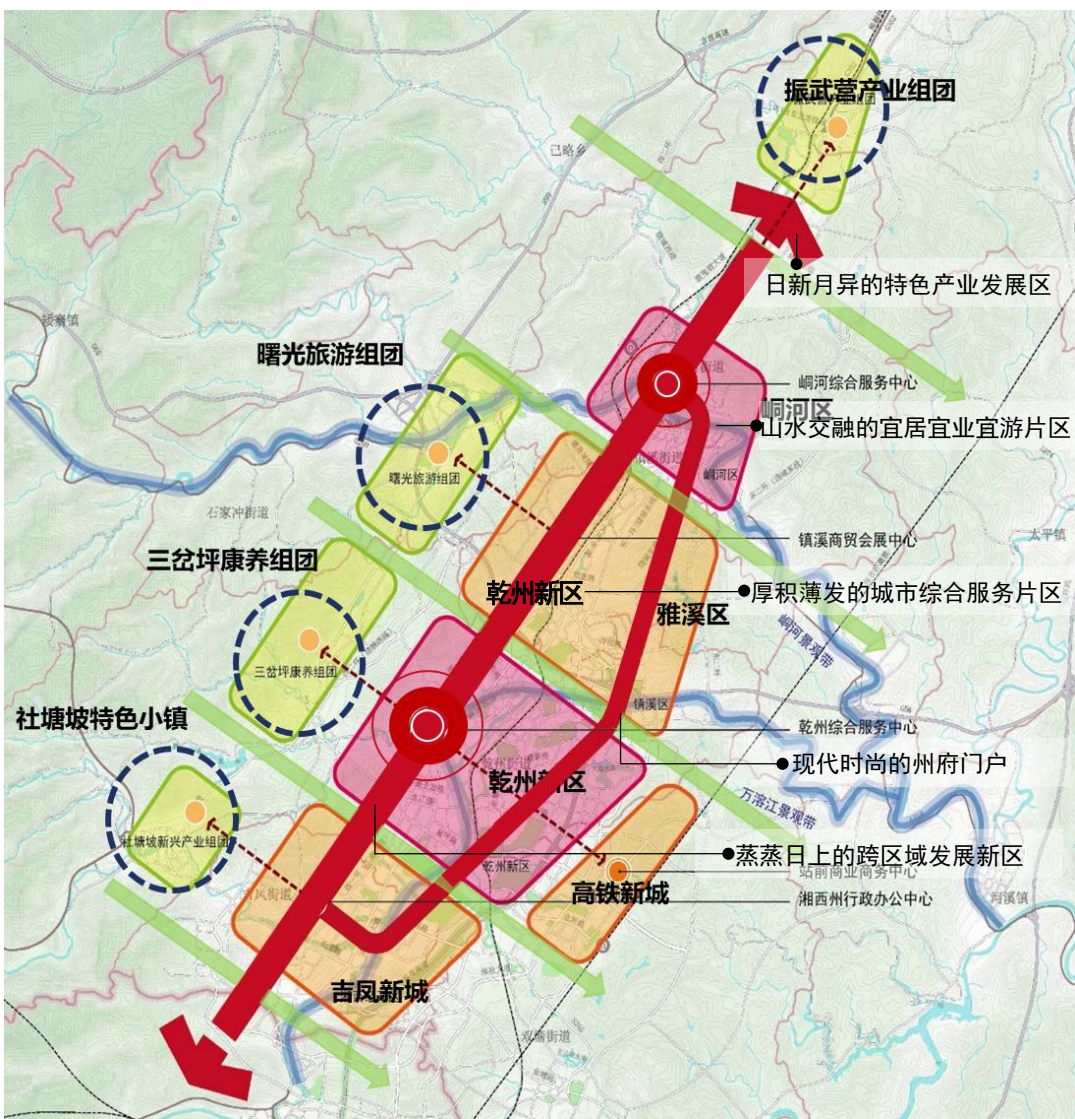
由自然风光与民俗风情形成的城市景观廊道

五区

峒河区、雅溪片区、乾州新区、吉凤新区、高铁新区

多节点

以曙光旅游组团、社塘特色小镇、三岔坪康养组团、振武营产业组团为主，结合各区域特色与历史传承，发展多个产业组团，丰富州府中心城区的产业结构



高品质生活 提升国土空间综合宜居品质

6.1 完善多层次城乡公共服务体系

按照“市县级-片区级-社区级”三级统筹配置州域公共设施，推进基本公共服务的同城化，构建“全民覆盖、普惠共享、城乡一体”的公共服务体系。

教育设施

实现社区小学步行10分钟、社区中学步行15分钟覆盖率达100%。每个乡镇至少有1所公办幼儿园



体育设施

社区、行政村15分钟健身圈覆盖率达到100%



医疗卫生设施

各乡镇有1所标准化建设的卫生院，街道范围或每3—10万居民设置1所社区卫生服务中心



公共服务体系

公共福利设施

街道（乡镇）级以上设1个以上养老机构，社区居家养老服务设施覆盖所有社区和行政村

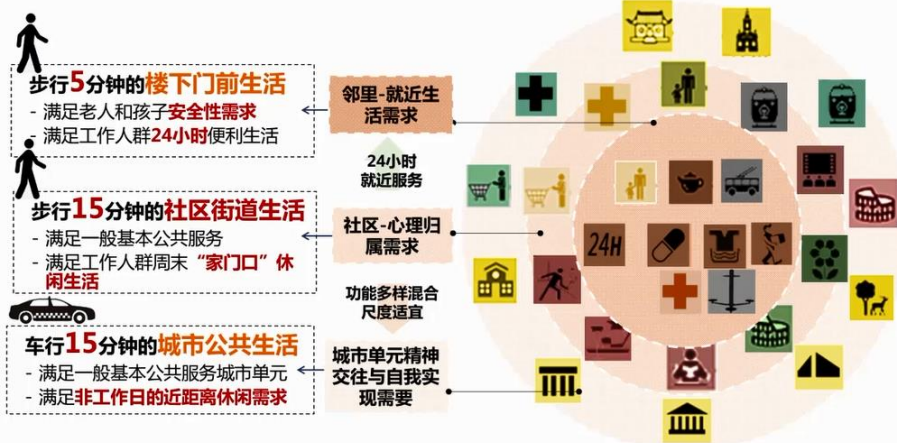


文化设施

各乡镇设置镇级文化设施1处；各中心村设置社区级设施1处。



建设社区15分钟生活圈



6.2 统筹绿色市政基础设施建设

坚持绿色、低碳、智慧的原则，采取合理城市建设运营模式，实现基础设施功能的最大释放，打造“集约高效、绿色智能、经济安全”的高质量基础设施体系。



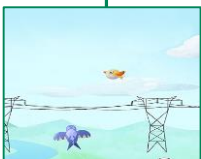
给水工程规划

规划至2025年，全州区域供水覆盖乡镇达到95%以上；规划至2035年，全州区域供水覆盖乡镇达到98%以上。



排水工程规划

至2025年，全州所有建制镇污水处理厂全部完成建设，污水收集管网系统全部建成并投入运营。



电力工程规划

规划至2035年，供电可靠率达到99.99%，综合电压合格率达到99.97%。

通信工程规划

规划建成具有世界先进水平的通信基础设施，积极推进5G通信建设，推进“三网融合”。



燃气工程规划

加快建设覆盖全州的天然气主干管网，逐步提高天然气普及率，至2035年城镇燃气气化率达100%。



环卫工程规划

城镇地区实行垃圾分类收集，采用环保方式进行垃圾处理，实现垃圾的“减量化、无害化、资源化”。



6.3 构建蓝绿交织的生态游憩体系



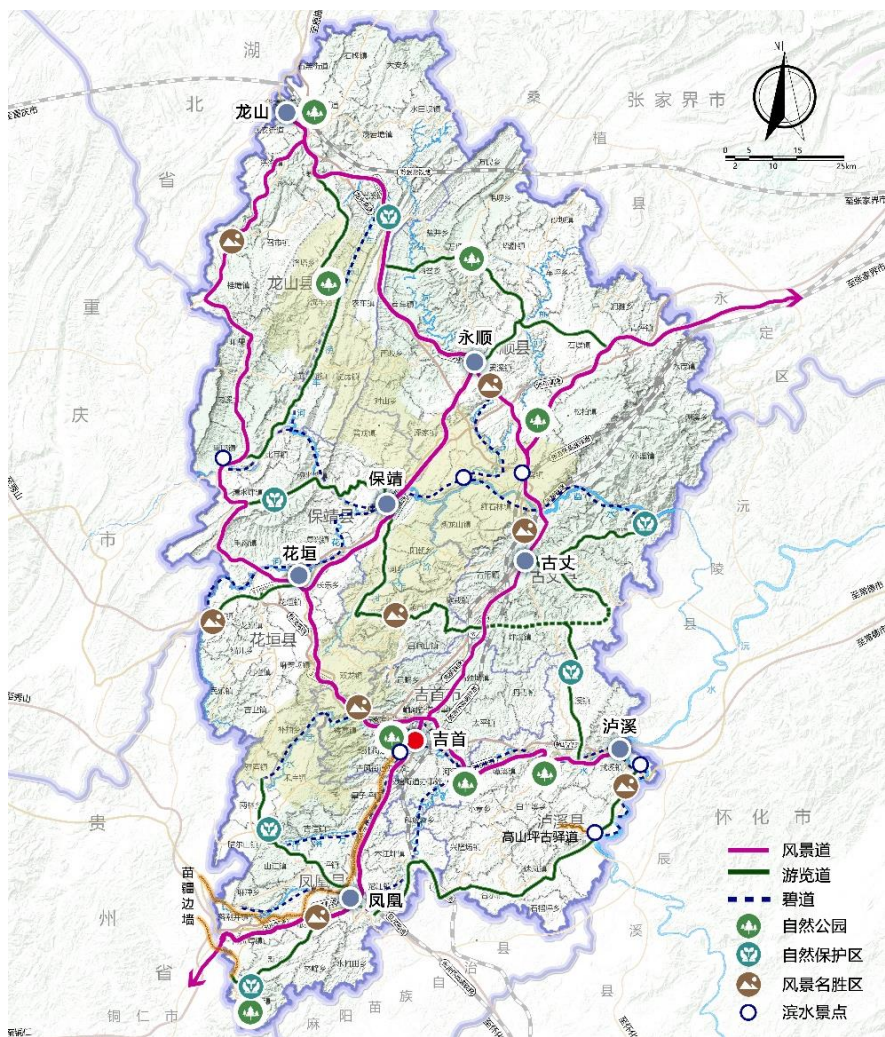
奇山密林绿水特石的绿色空间



游憩一体、城乡融合的基础建设



土苗汉交融的文化魅力



州域：串山连水，形成多级城郊游憩网络

城市：显山露水、利用零散空间见缝插绿

步行5min



口袋公园

步行10min

社区公园



城区出行



城市公园

郊野公园



6.4 强化历史文化保护传承与展示

.....分级分类多元的保护体系.....

对湘西历史文化遗产要素全囊括

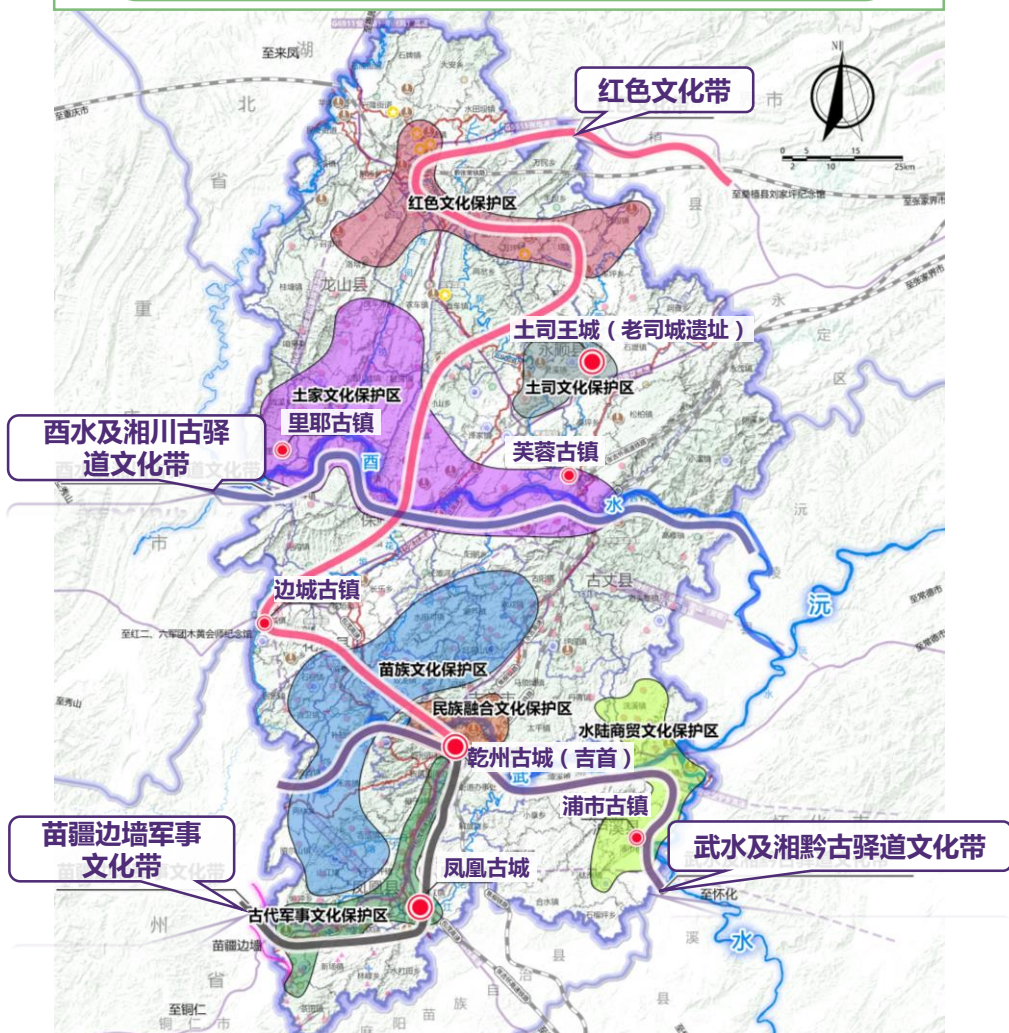
历史
文化
遗产
类

世界文化遗产**1**处
历史文化聚落**236**处
文物古迹及历史建筑**1179**处
非物质文化遗产**393**项
红色文化**77**处
传统习俗及各类文化遗产**3**项

民间文学 传统体育、游
传统音乐 艺、杂技
传统舞蹈 传统美术
传统戏剧 传统手工技艺
民间曲艺 传统医药
地方民俗

民族
文化
类

构建“三城四镇、四带七片”的总体保护空间格局



6.4 强化历史文化保护传承与展示

立足湘西全州的历史文化遗存，充分挖掘湘西州优秀历史文化资源，创新完善保护制度和机制，加强历史文化遗产的整体性保护，延续历史文脉，彰显地域特征，形成具有历史特色与时代特点的湘西文化精神。



完善历史文化保护体系、划定州域历史文化保护线



加强对州域整体地理环境和演变进程核心要素的保护



严格保护重要历史文化节点、对各类遗存以最高保护等级严格管控

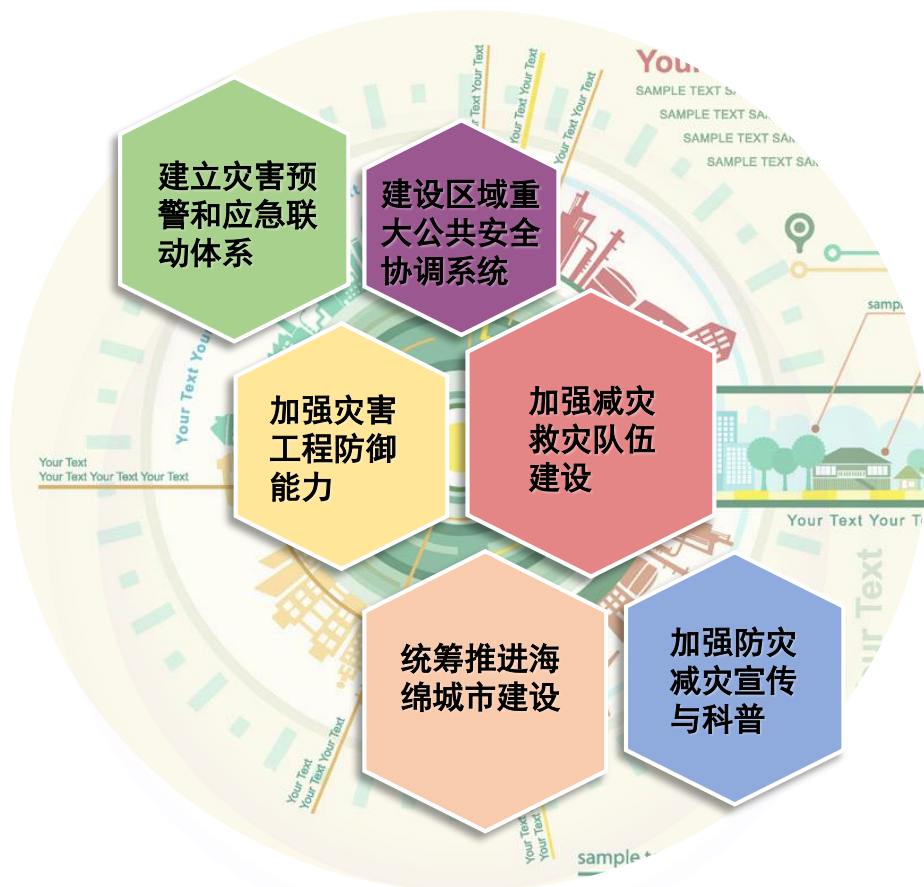


鼓励文旅融合活化历史文化推进文化产业布



6.5 加强安全韧性城市建设

统筹考虑全州公共安全保障体系的建设，全面提高各类城乡公共设施、基础设施的抗灾能力；从区域层面优化城市的生命线系统布局，建立相应的保障体系和应急机制；建立公共安全信息平台，创造可协调的运作模式。



6.6 分层级加强城乡风貌管控

总体风貌定位



风貌管控

城镇风貌

近山区域 滨水区域 历史文化地区 其他重点地区

——等四种城市重要地区周边风貌管控——

山地组团 特色产业 现代生活 旧城生活 城市传统

——等五类建立城镇风貌管控体系——

乡镇风貌

城郊镇 产业镇 农业镇 历史文化镇

——等四类乡镇确定管控要求——

村庄风貌

城镇周边 高速沿线 江河沿线 铁路沿线

——等四类村庄确定风貌界面管控——

山地型村庄 丘陵型村庄 滨水型村庄 平原型村庄

——等四类村庄确定管控要求——

高效能治理

建立湘西国土空间规划体系



规划体系

- ◆ 统筹建立全州“市-县-镇”三级和总体规划、详细规划、相关专项规划三类国土空间规划体系，分层、分级、分类落实规划指标和控制线。
- ◆ 注重与省级国土空间规划的衔接。



规划传导

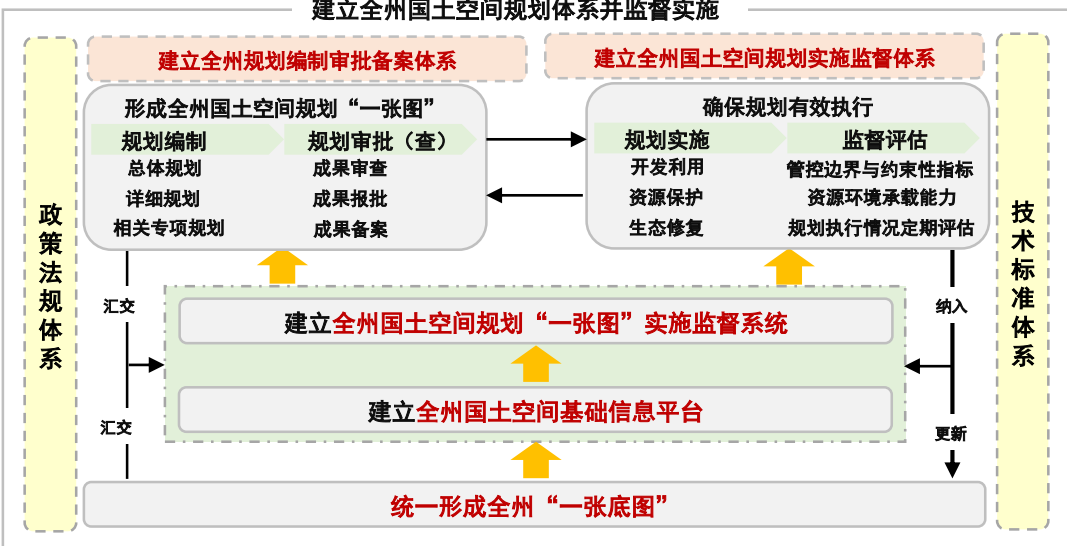
- ◆ 健全规划传导机制，强化对县、乡镇级国土空间规划的约束指导作用。



实施监督

- ◆ 建立全州国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，形成规划编制、审批、实施、监测、评估等全生命周期管理。

建立全州国土空间规划体系并监督实施



高举新思想伟大旗帜
扛牢首倡地政治责任
昂首奋进全面建设现代化新湘西的

新征程



高举新思想伟大旗帜
扛牢首倡地政治责任
昂首奋进全面建设现代化新湘西的

新征程

